

两会聚焦

高质量发展行稳致远

全方位转型突破升级

——2025年政府工作报告摘要

2025年工作总体要求和全年目标

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神、特别是考察运城重要指示精神,落实中央及省委经济工作会议精神,按照市委五届八次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,锚定“一城两区三门户”目标和思路,扎实推动高质量发展,实施全方位转型,进一步全面深化改革,着力扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,精准有效落实更加积极有为的宏观政策,着力扩大内需,推动科技创新和产业创新融合发展,防范化解各类风险,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢扎实基础。

综合各方面因素,建议今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长6%左右,固定资产投资增长7%,规模以上工业增加值增长7%,社会消费品零售总额增长5%以上,进出口总额增长5%,居民收入增长与经济增长同步,居民消费价格涨幅2%左右,城镇新增就业5.2万人。全面完成省里下达的约束性指标任务。

落实总体要求、实现全年目标,我们有底气、有信心。从发展态势看,我国长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,有利条件强于不利因素。全省得益于多重国家战略的叠加与协同发展,转型发展积厚成势,经济企稳向好基础更加扎实。从我市发展看,近年来主要经济指标连续稳居全省第一方阵,高质量发展势头正劲,“一城两区三门户”目标和思路,为发展进一步指明方向路径、打开广阔空间。当前的运城正处于厚积薄发、乘势而上、大有可为的关键期,我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托,坚决贯彻落实好中央、省决策部署及市委工作要求,坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,从头抓紧、善作善成,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,让运城高质量发展行稳致远、全方位转型突破升级。

1. 更好统筹消费和投资,加快全方位扩大内需

实招实策促消费。加力实施提振消费专项行动,落地中低收入群体增收减负政策,提升居民消费能力、意愿和层级。持续扩大、升级传统消费,扩容扩围落实消费品以旧换新政策,丰富养老托育、护理养生、家政物业、住餐商批等消费供给,引导河东老字号品牌焕新。不断培育、做大新型消费,发展演艺赛事、直播电商、国潮国风等新业态,开辟银发经济、年轻力经济、夜间经济等新领域,迭代即时零售、云逛街、共享门店等线上线下融合新场景。大力搞活、做强消费载体,强化万达、吾悦等中心城区核心商圈辐射功能,提升盐街、岚山根等文旅休闲街区吸附效应,持续争创县域商业“领跑县”,打造乡村e镇、千集万店样板,支持发展黄河金三角首店、首秀、首演等,培育建成区域消费中心。畅通消费维权渠道,营造安全放心消费环境。

有力有效扩投资。深入落实“重大项目建设年”行动,健全“以项目论英雄”竞赛机制和重大项目推进工作机制,优先重大产业、基础设施、民生保障方向,量质齐抓有效投资。紧盯超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等资金投向,常态化谋划储备优质项目。滚动开展开发区“三个一批”活动,推动华赐高纯铜、中能国城独立储能等产业项目落地开工,加快英飞拓5G智能终端、宏达钢铁绿色低碳薄带铸轧一期等在建项目进度,确保鸿运智控3D智能电子触摸屏、星辰云图智能机器人等项目投产达效。实现全市工业投资增长8%以上、技改投资增长7%、制造业投资增长9%、高新技术产业投资增长10%以上。扎实推进官道河等重大生态环境工程,抓好市人民医院、奥体中心、第三实验中学等重大民生项目。创新土地等要素保障优先序,优化项目与金融机构对接机制,推动95个省级、296个市级重点工程尽早开复工,形成更多实物工作量。全面推行政府和社会资本合作新机制,常态化有效化向民间资本推介好项目。

2. 更好统筹三次产业发展,加快构建现代化产业体系

聚焦主攻方向。瞄准战新产业方向,做大做强“合汽生材”新兴产业地标。争取更多数字转型专项资金,持续推动数字经济园区和数字化转型促进中心建设,力争中小企业数字化转型试点花落运城,引导民营制造业企业抢抓“智改数转网联”战略机遇,全面推进“数据要素×”行动,加速打造信创产业链,实现数字经济规模增长16%、数字产业核心增加值增长11%。加快大运汽车复工复产和重组进程,支持夏县、平陆、永济汽车配套产业园错位发展、集聚成势,大力引进新能源车关键零部件产业项目,提升近地化核心配套能力。加快亚宝、华康、朗致、大禹生物等新项目上马,持续培育引进生物药、化学药、中药、医疗器械等产业链优质企业,一体推动原研药、创新药研发和成果转化,提升生产和商业化能力,打造晋南新

2025年重点做好七个方面工作

特药基地。主动适应“新三样”、低空经济、人形机器人等新材料需求,依托原材料优势,扶持中铝山西新材料、银光华盛、中条山有色、阳光、永东等省级新材料“链主”企业,加快向铝基、镁基、铜基、碳基下游先进复合材料、前沿材料进军,加快永磁、防水等特色新材料发展,承办好2025中国产业转移对接活动新材料专场。瞄准行业能效、水效标杆水平和环保绩效A级标准,抢抓大规模设备更新政策机遇,用好工业技改资金,倒逼和推动钢铁、焦化、建材等传统产业加快高端化、智能化、绿色化改造,让传统优势产业根基更牢更实。瞄准未来产业发展趋势,立足传统产业、战新产业与未来产业耦合联动选准赛道,加强AI引领、应用牵引,支持有条件企业加速切入,不失时机抢滩布局。

强化平台建设。推深做实“链-镇-区-群”协同发展模式。实行“一链一策一专班”“链长+属地”包联工作机制,开展“政府+链主+园区”招商,省级产业链营收突破1200亿元,2个省级专业镇营收增长10%。支持稷山包装印刷、闻喜玻璃器皿、河津灰陶琉璃争创省级专业镇,加快专业镇质量检测等公共服务平台和知名品牌建设。各开发区深化“三化三制”改革,深耕1~2个主导产业,不断提高“三率”“三度”,开发区规上工业增加值增长7%以上。发挥农业类开发区示范带动作用,提升现代农业全产业链标准化水平。加快转型综改示范区建设,持续赋能“晋创谷·运城”,展开“一谷三园”布局。持续做大5家省级消费品工业特色园区规模,加快检验检测、电商服务、市场拓展平台建设,带动特色产业集群发展。发挥绿电资源优势,探索开展绿电直连、绿电产业园区试点,打造零碳低碳产业园区,推动绿电应用、交易和赋能产业发展。做好创建国际合作园区前期工作。各产业发展平台协同发力,加大主动承接产业转移、功能疏解力度,加快打造优先承接门户。

促进文旅带动。提升“人气”,擦亮“国宝第一市”金字招牌,强化市县一体策划、整体联动,统筹“节会赛展”和“自媒体+”“影视+”等形式衔接导流,携手携程等头部OTA平台,实施旅行社引流分类奖补,开展全媒体文旅营销。打造“特色”,深度挖掘我市优秀传统文化内涵,开发国宝与非遗、文化与山水、旅游与消费相辅相成、文商体旅康互融互促的主题产品,确保关公故里景区晋级5A,接续推动永乐宫、鹳雀楼、绛州古城、五老峰争创5A,加快盐湖国家级旅游度假区创建和世界自然与文化双遗产申报,梯次推动现有A级景区向高等级迈进,推动“四菜一汤一饼”地标美食和文娱演艺、文创IP等特色产品与服务有机融入旅游,提升休闲街区、文旅小镇、文博场馆含金量。致力“高端”,引入中高端酒店、民宿、餐饮品牌和主题乐园,高标准推进盐街二期、盐化工业遗址活化等项目建设,加快推动XR等技术和设备拓展线下应用场景,开拓新产品、新业态、新空间,引领沉浸式、体验式旅游风尚,培育文旅高素质从业人员,打造文商融合旅游热点门户。

加快三产融合。强化科技创新与产业创新深度融合,加强基础研究和关键技术攻关,因地制宜发展新质生产力,支持“链主”企业牵头组建创新联合体,支持新

型研发机构和“小试+中试+孵化+成果转化”平台建设,推进知识产权强市建设,规上工业企业研发经费投入增长13.5%,高新技术企业总数超过350家。促进先进制造业与现代服务业相融相长,推广服务型制造、定制设计、柔性制造,引导制造业发展科技服务业。发展面向制造业、现代农业的供应链物流和智慧物流,整合、引进大型物流、冷链企业,打造区域枢纽型专业化物流园区。促进“科技-产业-金融”良性循环。完善会展中心设施配套,发挥以展促产促消兴城效应。推动服务业数字化转型、标准化建设和品牌化发展。围绕“四个农业”,聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”,推动一产“接二连三”,依托现代农业产业园、农村产业融合发展示范园和农产品精深加工产业集群,培育壮大晋龙、山楂树下等农业产业化龙头企业,壮大农民专业合作社和家庭农场,加快发展农业生产性服务业,办好第九届果博会,推动运城面粉、运城苹果、运城蔬菜和特色畜禽产品、中草药等全产业链发展,提升产品附加值,走向大市场。

3. 更好统筹深层次改革和高水平开放,加快新旧动能转换

进一步全面深化改革。聚焦重点领域和关键环节,加快标志性改革举措落地。深化能源革命综合改革,持续推动煤电机组“三改联动”,加快河津三期发电项目前期工作,推进风电光伏规模开发和新能源“标准地”工作,建设和运行一批中深层地热能试点项目,确保新能源和清洁能源装机占比达68%以上。推动绛县抽水蓄能电站尽早开工,加快垣曲一期、二期工程进度,布局新型储能电站项目,探索开展源网荷储一体化试点,扩大零碳交易示范乡镇范围。深化财政体制改革,完善财政事权和支出责任划分,加强预算绩效管理。统筹教育科技人才一体化发展,深化教育综合改革、科技体制改革,推动全省“1+N”人才政策落地见效。深化市委确定的农业农村、矿业权市场等45项改革。高质量编制“十五五”规划。

坚持“两个毫不动摇”。完成国企改革深化提升行动,调整优化“一利五率”指标,加强市属企业债务、投资、金融等风险管理,不断健全市场化经营机制。发展壮大民营经济,新培育省级专精特新中小企业30家,打造更多“小巨人”和制造业单项冠军。完善融资协调机制,落实无还本续贷等政策,扩大担保业务规模,持续破解民营、中小、“双创”企业融资难、融资贵等问题。坚持“企业家至上”理念,健全政府与民营企业家常态化交流机制。加快民营企业完善现代企业制度步伐,推动民营企业大幅提升经营管理水平,加强企业梯队建设。

构建高标准市场体系。贯彻落实《全国统一大市场建设指引》,完善市场准入退出机制,加强公平竞争审查,城市综合信用指数排名提升至全国150名左右。推动资本、数据、技术等要素资源有序流动和高效配置。开展用地保障提速增效行动,构建城乡统一的建设用地市场。深入推进质量强市建设,实施“好运诚品”区域公用品牌战略,“山西精品”达到25个。

(下转06版)