



## 高质量发展行稳致远 全方位转型突破升级

## ——2025年政府工作报告摘要

## 2025年重点做好七个方面工作

## 2025年工作总体要求 and 全年目标

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和考察运城重要指示精神,落实中央及省委经济工作会议精神,按照市委五届八次全委暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,锚定“一城两区三门户”目标和思路,扎实推动高质量发展,实施全方位转型,进一步全面深化改革,着力扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,精准有效落实更加积极有为的宏观政策,着力扩大内需,推动科技创新和产业创新融合发展,防范化解各类风险,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

综合各方面因素,建议今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长6%左右,固定资产投资增长7%,规模以上工业增加值增长7%,社会消费品零售总额增长5%以上,进出口总额增长5%,居民收入增长与经济增长同步,居民消费价格上涨2%左右,城镇新增就业5.2万人。全面完成省里下达的约束性指标任务。

落实总体要求、实现全年目标,我们有底气、有信心。从发展态势看,我国长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,有利条件强于不利因素。全省得益于多重国家重大战略的叠加与协同发展,转型发展积厚成势,经济企稳向好基础更加扎实。从我市发展看,近年来主要经济指标连续稳居全省第一方阵,高质量发展势头正劲,“一城两区三门户”目标和思路,为发展进一步指明方向路径、打开广阔空间。当前的运城正处于厚积薄发、乘势而上、大有可为的关键期,我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托,坚决贯彻落实好中央、省决策部署及市委工作要求,坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破,从抓抓紧、善作善成,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,让运城高质量发展行稳致远、全方位转型突破升级。

## 1. 更好统筹消费和投资,加快全方位扩大内需

**实招实策促消费。**加力实施提振消费专项行动,落地中低收入群体增收减负政策,提升居民消费能力、意愿和层级。持续扩大、升级传统消费,扩容扩围落实消费品以旧换新政策,丰富养老托育、护理养生、家政物业、住餐商批等消费供给,引导河东老字号品牌焕新。不断培育、做大新型消费,发展演艺赛事、直播电商、国潮国风等新业态,开辟银发经济、年轻力经济、夜间经济等新领域,迭代即时零售、云逛街、共享门店等线上线下融合新场景。大力搞活、做强消费载体,强化万达、吾悦等中心城区核心商圈辐射功能,提升盐街、岚山根等文旅休闲街区吸附效应,持续争创县域商业“领跑县”,打造乡村e镇、千集万店样板,支持发展黄河金三角首店、首秀、首演等,培育建成区域消费中心。畅通消费维权渠道,营造安全放心消费环境。

**有力有效扩投资。**深入落实“重大项目建设年”行动,健全“以项目论英雄”竞赛机制和重大项目推进工作机制,优先重大产业、基础设施、民生保障方向,量质齐抓有效投资。紧盯超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等资金投向,常态化谋划储备优质项目。滚动开展开发区“三个一批”活动,推动华锡高纯铜、中能国域独立储能等产业项目落地开工,加快英飞拓5G智能终端、宏达钢铁绿色低碳薄带铸轧一期等在建项目进度,确保鸿运智控3D智能电子触摸屏、星辰云图智能机器人等项目投产达效。实现全市工业投资增长8%以上、技改投资增长7%、制造业投资增长9%、高新技术产业投资增长10%以上。扎实推进官道河等重大生态环境工程,抓好市人民医院、奥体中心、第三实验中学等重大民生项目。创新土地等要素保障优先序,优化项目与金融机构对接机制,推动95个省级、296个市级重点工程尽早开工,形成更多实物工作量。全面推行政府和社会资本合作新机制,常态化有效化向民间资本推介好项目。

## 2. 更好统筹三次产业发展,加快构建现代化产业体系

**聚焦主攻方向。**瞄准战新产业方向,做大做强“合汽生材”新兴产业地标。争取更多数字转型专项资金,持续推动数字经济园区和数字化转型促进中心建设,力争中小企业数字化转型试点花落运城,引导民营制造业企业抢抓“智改数转网联”战略机遇,全面推进“数据要素×”行动,加速打造信创产业链,实现数字经济规模增长16%、数字产业核心增加值增长11%。加快大运汽车复工复产和重组进程,支持夏县、平陆、永济汽车配套产业园错位发展、集聚成势,大力引进新能源车关键零部件产业项目,提升近地化核心配套能力。加快亚宝、华康、朗致、大禹生物等新项目上马,持续培育引进生物药、化学药、中药、医疗器械等产业链优质企业,一体推动原研药、创新药研发和成果转化,提升生产和商业化能力,打造晋南新

特药基地。主动适应“新三样”、低空经济、人形机器人等新材料需求,依托原材料优势,扶持中铝山西新材料、银光华盛、中条山有色、阳光、永东等省级新材料“链主”企业,加快向铝基、镁基、铜基、碳基下游先进复合材料、前沿材料进军,加快永磁、防水等特色新材料发展,承办好2025中国产业转移对接活动新材料专场。瞄准行业能效、水效标杆水平和环保绩效A级标准,抢抓大规模设备更新政策机遇,用好工业技改资金,倒逼和推动钢铁、焦化、建材等传统产业加快高端化、智能化、绿色化改造,让传统优势产业根基更牢更实。瞄准未来产业发展趋势,立足传统产业、战新产业与未来产业耦合联动选准赛道,加强AI引领、应用牵引,支持有条件企业加速切入,不失时机抢滩布局。

**强化平台建设。**推深做实“链—镇—区—群”协同发展模式。实行“一链一策一专班”“链长+属地”包联工作机制,开展“政府+链主+园区”招商,省级产业链营收突破1200亿元,2个省级专业镇营收增长10%。支持稷山包装印刷、闻喜玻璃器皿、河津灰陶琉璃争创省级专业镇,加快专业镇质量检测等公共服务平台和知名品牌建设。各开发区深化“三化三制”改革,深耕1~2个主导产业,不断提高“三率”“三度”,开发区规上工业增加值增长7%以上。发挥农业类开发区示范带动作用,提升现代农业全产业链标准化水平。加快转型综改示范区建设,持续赋能“晋创谷·运城”,展开“一谷三园”布局。持续做大5家省级消费品工业特色园区规模,加快检验检测、电商服务、市场拓展平台建设,带动特色产业集群发展。发挥绿电资源优势,探索开展绿电直连、绿电产业园区试点,打造零碳低碳产业园区,推动绿电应用、交易和赋能产业发展。做好创建国际合作园区前期工作。各产业发展平台协同发力,加大主动承接产业转移、功能破解力度,加快打造优先承接门户。

**促进文旅带动。**提升“人气”,擦亮“国宝第一市”金字招牌,强化市县一体策划、整体联动,统筹“节会赛展”和“自媒体+”“影视+”等多形式衔接导流,携手携程等头部OTA平台,实施旅行社引流分类奖补,开展全媒体文旅营销。打造“特色”,深度挖掘我市优秀传统文化内涵,开发国宝与非遗、文化与山水、旅游与消费相辅相成、文商旅康互融互促的主题产品,确保关公故里景区晋级5A,接续推动永乐宫、鹳雀楼、绛州古城、五老峰争创5A,加快盐湖国家级旅游度假区创建和世界自然与文化双遗产申报,梯次推动现有A级景区向高等级迈进,推动“四菜一汤一饼”地标美食和文娱演艺、文创IP等特色产品与服务有机融入旅游,提升休闲街区、文旅小镇、文博场馆含金量。致力“高端”,引入中高端酒店、民宿、餐饮品牌和主题乐园,高标准推进盐街二期、盐化工业遗址活化等项目建设,加快推动XR等技术和设备拓展线下应用场景,开拓新产品、新业态、新空间,引领沉浸式、体验式旅游风尚,培育文旅高素质从业人员,打造文商融合旅游热点门户。

**加快三产融合。**强化科技创新与产业创新深度融合,加强基础研究和关键技术攻关,因地制宜发展新质生产力,支持“链主”企业牵头组建创新联合体,支持新

型研发机构和“小试+中试+孵化+成果转化”平台建设,推进知识产权强市建设,规模以上工业企业研发经费投入增长13.5%,高新技术企业总数超过350家。促进先进制造业与现代服务业相融相长,推广服务型制造、定制设计、柔性制造,引导制造业发展科技服务业。发展面向制造业、现代农业的供应链物流和智慧物流,整合、引进大型物流、冷链企业,打造区域枢纽型专业化物流园区。促进“科技—产业—金融”良性循环。完善会展中心设施配套,发挥以展促产促消兴城效应。推动服务业数字化转型、标准化建设和品牌化发展。围绕“四个农业”,聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”,推动一产“接二连三”,依托现代农业产业园、农村产业融合发展示范园和农产品精深加工产业集群,培育壮大晋龙、山植树下等农业产业化龙头企业,壮大农民专业合作社和家庭农场,加快发展农业生产性服务业,办好第九届果博会,推动运城面粉、运城苹果、运城蔬菜和特色畜禽产品、中草药等全产业链发展,提升产品附加值,走向大市场。

## 3. 更好统筹深层次改革和高水平开放,加快新旧动能转换

**进一步全面深化改革。**聚焦重点领域和关键环节,加快标志性改革举措落地。深化能源革命综合改革,持续推动煤电机组“三改联动”,加快河津三期发电项目前期工作,推进风电光伏规模开发和新能源“标准地”工作,建设和运行一批中深层地热能试点项目,确保新能源和清洁能源装机占比达68%以上。推动绛县抽水蓄能电站尽早开工,加快垣曲一期、二期工程进度,布局新型储能电站项目,探索开展源网荷储一体化试点,扩大零碳交易示范乡镇范围。深化财政体制改革,完善财政事权和支出责任划分,加强预算绩效管理。统筹教育科技人才一体化发展,深化教育综合改革、科技体制改革,推动全省“1+N”人才政策落地见效。深化市委确定的农业农村、矿业权市场等45项改革。高质量编制“十五五”规划。

**坚持“两个毫不动摇”。**完成国企改革深化提升行动,调整优化“一利五率”指标,加强市属企业债务、投资、金融等风险管控,不断健全市场化经营机制。发展壮大民营经济,新培育省级专精特新中小企业30家,打造更多“小巨人”和制造业单项冠军。完善融资协调机制,落实无还本续贷等政策,扩大担保业务规模,持续破解民营、中小、“双创”企业融资难、融资贵等问题。坚持“企业家至上”理念,健全政府与民营企业家常态化交流机制。加快民营企业完善现代企业制度步伐,推动民营企业大幅提升经营管理水平,加强企业家梯队建设。

**构建高标准市场体系。**贯彻落实《全国统一大市场建设指引》,完善市场准入退出机制,加强公平竞争审查,城市综合信用指数排名提升至全国150名左右。推动资本、数据、技术等要素资源有序流动和高效配置。开展用地保障提速增效行动,构建城乡统一的建设用地市场。深入推进质量强市建设,实施“好运诚品”区域公用品牌战略,“山西精品”达到25个。

(下转06版)